

**FUNDAMENTOS  
CONSTITUCIONALES  
DE  
NUESTRO  
DERECHO  
ADMINISTRATIVO**

Profesor  
**GUILLERMO GONZALEZ CHARRY**



**Ediciones Rosaristas  
Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario  
Calle 14 No. 6-25 Bogotá  
1984**

## INDICE GENERAL

|  | Página |
|--|--------|
| PRESENTACION                                     | 7      |
| CAPITULO I                                       |        |
| DERECHO CONSTITUCIONAL Y ADMINISTRACION          | 9      |
| DERECHO CONSTITUCIONAL Y ADMINISTRACION          |        |
| PRIMERA PARTE                                    | 11     |
| SEGUNDA PARTE                                    |        |
| ASPECTOS TECNICOS Y POLITICOS                    | 18     |
| TERCERA PARTE                                    |        |
| LA CUESTION JURIDICA Y POLITICA DE LA SEPARACION |        |
| DE LOS PODERES                                   | 21     |
| CUARTA PARTE                                     |        |
| CONSECUENCIAS DEL PRINCIPIO DE LA SEPARACION DE  |        |
| FUNCIONES DE LAS RAMAS DEL PODER PUBLICO         | 24     |
| QUINTA PARTE                                     |        |
| GOBIERNO Y ADMINISTRACION                        | 28     |
| 1 — EL GOBIERNO                                  | 28     |
| A) Contenido Político del Concepto "Gobierno"    | 28     |
| B) El Gobierno en sentido técnico                | 35     |
| C) El Concepto Jurídico de Gobierno              | 38     |
| a) <i>El Estado Unitario</i>                     | 38     |
| b) <i>Estados Compuestos</i>                     | 38     |
| 1) <i>El Estado Federal</i>                      | 38     |
| 2) <i>La Confederación de Estados</i>            | 39     |
| 3) <i>La Unión Personal</i>                      | 39     |
| 4) <i>La Unión Real</i>                          | 40     |

|   |           |
|---|-----------|
| <b>SEXTA PARTE</b>  |           |
| <b>COMO ADOPTA NUESTRA CONSTITUCION EL CONCEPTO<br/>DE "GOBIERNO". ALCANCE Y FUNCIONES<br/>REGIMEN PRESIDENCIAL EN COLOMBIA</b> |           |
|   | <b>41</b> |
| <i>a — Ejecutar las Leyes</i> .....   | <b>45</b> |
| <i>b — Ejercer la Potestad Reglamentaria</i> .....  | <b>47</b> |
| <b>CAPITULO II</b>  |           |
| <b>DE LA ADMINISTRACION</b>   |           |
|   | <b>51</b> |
| <b>LA ADMINISTRACION</b>  |           |
| <b>PRIMERA PARTE</b>  |           |
|   | <b>53</b> |
| CONCEPTO .....  | <b>53</b> |
| <b>SEGUNDA PARTE</b>  |           |
| <b>LA DOCTRINA ADMINISTRATIVA<br/>Y LA JURISPRUDENCIA COLOMBIANA</b>  |           |
|   | <b>58</b> |
| <b>TERCERA PARTE</b>  |           |
| <b>DIVISION DE LA ADMINISTRACION</b>  |           |
|   | <b>63</b> |
| <b>CUARTA PARTE</b>   |           |
| <b>ADMINISTRACION</b>   |           |
|   | <b>68</b> |
| <i>a) El caso de las comisiones especiales</i> .....  | <b>68</b> |
| <i>b) La tarea de las relaciones internacionales</i> .....  | <b>69</b> |
| <i>c) La cuestión militar</i> .....   | <b>70</b> |
| <i>d) Los casos en que la administración se autorregula y autocon-<br/>forma</i> .....  | <b>70</b> |
| <b>QUINTA PARTE</b>   |           |
| <b>DE LA INDEPENDENCIA DE LA ADMINISTRACION<br/>Y DE SUS LIMITES</b>  |           |
|   | <b>72</b> |
| <b>SEXTA PARTE</b>  |           |
| <b>DE LOS LIMITES DE LA ADMINISTRACION</b>  |           |
|   | <b>79</b> |
| <i>1o. La Constitución</i> .....  | <b>79</b> |
| <i>2o. La Ley</i> .....   | <b>79</b> |
| <i>3o. La Conveniencia</i> .....  | <b>80</b> |
| <i>4o. La Moral</i> .....   | <b>81</b> |

|   |           |
|---|-----------|
| <b>CAPITULO III<br/>ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION<br/>EN COLOMBIA</b> | <b>83</b> |
|---|-----------|

**LA ADMINISTRACION PUBLICA EN COLOMBIA**

|  |           |
|--|-----------|
| <b>ESTRUCTURA Y ORGANIZACION DE LA ADMINISTRACION<br/>EN TODOS LOS NIVELES</b> | <b>85</b> |
|--|-----------|

|   |           |
|---|-----------|
| <b>I. LA ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACION NACIONAL<br/>PRIMERA PARTE</b> | <b>86</b> |
|---|-----------|

|   |           |
|---|-----------|
| <b>SEGUNDA PARTE<br/>LOS ORGANOS DE LA ADMINISTRACION</b> | <b>92</b> |
|---|-----------|

|   |           |
|---|-----------|
| <b>1. ORGANOS SUPERIORES</b> .....            | <b>92</b> |
| <b>2. LAS INTENDENCIAS Y COMISARIAS</b> ..... | <b>98</b> |

|                      |            |
|----------------------|------------|
| <b>TERCERA PARTE</b> | <b>102</b> |
|----------------------|------------|

|   |            |
|---|------------|
| <b>1. LA PRESIDENCIA</b> .....                          | <b>102</b> |
| <b>2. LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS ESPECIALES</b> ..... | <b>104</b> |
| <b>3. LAS SUPERINTENDENCIAS</b> .....                   | <b>107</b> |
| <b>4. LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA</b> .....  | <b>109</b> |
| <b>5. LA PROCURADURIA GENERAL DE LA NACION</b> .....    | <b>113</b> |
| <b>6. LA CORTE ELECTORAL</b> .....                      | <b>125</b> |

|  |            |
|--|------------|
| <b>CUARTA PARTE<br/>LA ADMINISTRACION NACIONAL DESCENTRALIZADA</b> | <b>128</b> |
|--|------------|

|   |            |
|---|------------|
| <b>Sociedades comerciales o industriales del Estado</b> ..... | <b>128</b> |
| <b>Sociedades de economía mixta</b> .....                     | <b>130</b> |
| <b>Fondos rotatorios</b> .....                                | <b>132</b> |

**II. DE LA ESTRUCTURA DEPARTAMENTAL Y  
MUNICIPAL**

|   |            |
|---|------------|
| <b>1) LA ESTRUCTURA DEPARTAMENTAL<br/>PRIMERA PARTE</b> | <b>133</b> |
|---|------------|

|   |            |
|---|------------|
| <b>SEGUNDA PARTE<br/>ESTRUCTURA DEPARTAMENTAL, EN SU PARTE ESTATICA</b> | <b>138</b> |
|---|------------|

**Fundamentos Constitucionales de  
nuestro Derecho Administrativo**

|  |     |
|--|-----|
| EL GOBERNADOR .....  | 138 |
| LA ASAMBLEA .....  | 142 |
| “Las Asambleas y Concejos como empresas del bien común ..... | 143 |

**2. LA ESTRUCTURA MUNICIPAL  
PRIMERA PARTE**

148

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| Los desequilibrios regionales ..... | 149 |
| RAZONES DEL ATRASO .....            | 152 |

**SEGUNDA PARTE**

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| EL ALCALDE .....            | 155 |
| EL CONCEJO .....            | 156 |
| MUNICIPIOS ESPECIALES ..... | 160 |

**MODALIDADES ESPECIALES DE ADMINISTRACION  
MUNICIPAL**

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 1) AREAS MATROPOLITANAS .....        | 165 |
| 2) LA ASOCIACION DE MUNICIPIOS ..... | 166 |

**CAPITULO IV  
FUNCION PUBLICA Y ACTOS ADMINISTRATIVOS**

169

**FUNCION PUBLICA Y ACTOS ADMINISTRATIVOS  
PRIMERA PARTE**

171

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| La Función Pública ..... | 171 |
|--------------------------|-----|

**SEGUNDA PARTE  
EL PRESIDENTE Y LA GESTION ADMINISTRATIVA**

199

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| La Potestad Reglamentaria .....       | 203 |
| A. LOS DECRETOS REGLAMENTARIOS .....  | 206 |
| B. LOS DECRETOS EXTRAORDINARIOS ..... | 206 |
| C. LOS DECRETOS ESPECIALES .....      | 210 |
| D. LOS DECRETOS LEGISLATIVOS .....    | 210 |

**ALGUNOS ANTECEDENTES DE LA REFORMA DEL  
ARTICULO 121 DE LA CONSTITUCION**

211

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| a) ¿Qué es el estado de sitio? ..... | 215 |
|--------------------------------------|-----|

|   |     |
|---|-----|
| b) <i>¿Para qué es el estado de sitio?</i> .....  | 217 |
| <b>LAS FACULTADES DEL PRESIDENTE DURANTE<br/>EL ESTADO DE SITIO</b> .....   | 223 |
| 1) <i>Las facultades legales</i> .....  | 223 |
| 2) <i>Las que la Constitución autoriza para tiempos de guerra o de<br/>perturbación del orden público</i> .....             | 224 |
| 3) <i>Las que, conforme a las reglas aceptadas por el Derecho de Gen-<br/>tes rigen para la guerra entre naciones</i> ..... | 227 |
| <b>LOS CONTROLES A LA ACCION PRESIDENCIAL</b> .....   | 235 |
| A) <i>El Control Previo</i> .....   | 235 |
| B) <i>El Control Jurisdiccional</i> .....   | 238 |
| <b>ALCANCE DE LA COMPETENCIA DE LA CORTE</b> .....  | 244 |
| C) <i>El Control del Congreso o Político</i> .....  | 255 |
| <b>LOS DECRETOS DE EMERGENCIA ECONOMICA<br/>(Art. 122 C. N.)</b> .....  | 263 |
| <b>E. LOS DECRETOS EJECUTIVOS</b> .....   | 276 |
| <b>F. LOS DECRETOS AUTONOMOS</b> .....  | 277 |
| <b>TUTELA DEL ORDEN PUBLICO</b> .....   | 277 |
| <b>EL DERECHO DE REUNION</b> .....  | 279 |
| <b>LA INSTRUCCION PUBLICA</b> .....   | 279 |
| <b>LA FACULTAD DEL ART. 120-12 VISTA POR LA CORTE</b> ....  | 283 |
| <b>INTERVENCION EN EL AHORRO PRIVADO</b> .....  | 285 |
| <b>INSTITUCIONES DE UTILIDAD COMUN</b> .....  | 291 |
| <b>TERCERA PARTE</b>  |     |
| <b>OTRAS ATRIBUCIONES</b> .....   | 296 |
| <b>LA FACULTAD DE CONTRATACION</b> .....  | 296 |
| <b>El poder de policía y la policía propiamente dicha</b> .....   | 307 |
| <b>LA RETENCION DE PERSONAS (Art. 28)</b> .....   | 320 |
| <b>CAPITULO V</b>   |     |
| <b>CONTROLES DE LA ADMINISTRACION</b> .....   | 329 |

|  |            |
|--|------------|
| <b>PRIMERA PARTE</b>                                   |            |
| <b>LOS CONTROLES DE LA ADMINISTRACION</b>              | <b>331</b> |
| <b>a) LOS CONTROLES GUBERNATIVOS O ADMINISTRATIVOS</b> | <b>334</b> |
| Los procedimientos gubernativos .....                  | 335        |
| EL DERECHO DE PETICION .....                           | 335        |
| EL DERECHO DE PETICION Y EL MINISTERIO PUBLICO ....    | 346        |
| LA REVOCACION DIRECTA .....                            | 351        |
| EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....                  | 361        |
| <b>SEGUNDA PARTE</b>                                   |            |
| <b>LOS CONTROLES JURISDICCIONALES</b>                  | <b>365</b> |
| LA JURISDICCION CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA .....       | 366        |
| 1. AÑO DE 1817 .....                                   | 366        |
| 2. EL DECRETO DE AGOSTO DE 1828 .....                  | 366        |
| 3. CONSTITUCION DE 1832 HASTA 1843 .....               | 367        |
| 4. LA CONSTITUCION DE 1886 .....                       | 369        |
| 5. ACTO LEGISLATIVO No. 3 DE 1910 .....                | 371        |
| 6. ACTO LEGISLATIVO No. 1 DE 1914 .....                | 371        |
| 7. ACTO LEGISLATIVO No. 1 DE 1945 .....                | 372        |
| 8. PLEBISCITO DEL 1o. DE DICIEMBRE DE 1957 .....       | 374        |
| 9. EL ACTO LEGISLATIVO No. 1 DE 1979. . . . .          | 379        |
| IMPORTANCIA POLITICA Y JURIDICA DE LA INSTITUCION      | 380        |
| <b>TERCERA PARTE</b>                                   |            |
| <b>DE LAS ACCIONES</b>                                 | <b>386</b> |
| LA SUSPENSION PROVISIONAL .....                        | 393        |
| <b>BIBLIOGRAFIA</b>                                    | <b>399</b> |